

Опорный конспект раздела «Политика»

Политическая система общества – сложная, разветвленная совокупность различных политических

- институтов (организаций),
- норм,
- идеологий,
- ценностей и
- коммуникаций.

Институциональная (организационная) подсистема включает в себя:

- государство (законодательную, исполнительную и судебную власть) – главный политический институт;
- политические партии, общественно-политические движения, группы давления (лоббисты);
- средства массовой информации

К политическим институтам (установлениям) также относятся институты президентства, выборов, гражданства и др. Такие институты как церковь и армия формально находятся вне политики, но оказывают на нее большое влияние.

Нормативная подсистема

- законы (конституция, федеральные конституционные законы, федеральные законы или кодексы, местный закон, подзаконные акты);
- документы политических партий и общественно-политических движений;
- политические принципы и традиции;
- нормы морали:
- Единство политики и морали (морализм; А. Руссо, Т. Джефферсон: «Искусство управления состоит в искусстве быть честным»)
- Политика и мораль автономны (аморализм; Н. Макиавелли: «В политике нет морали, а есть только интересы»)
- Политика может быть нравственной или безнравственной в зависимости от обстоятельств (имморализм; М.Вебер: «Политика это сплав святого и дьявольского»; этика убеждений и этика ответственности).

Идеологическая подсистема

Политическая идеология – система идей, взглядов, концепций политической жизни, способов объяснения мира политики.

Культурная подсистема охватывает политическую культуру и политическую психологию.

- Политическая культура – это система исторически сложившихся, относительно устойчивых ценностей, установок, убеждений, представлений, моделей поведения, проявляющихся в непосредственной деятельности субъектов политического процесса и обеспечивающих воспроизводство политической жизни общества на основе преемственности.

Политическая психология – совокупность представлений, чувств, эмоций, психологических стереотипов, отражающих непосредственное отношение людей к сложившейся политической системе общества, политическим институтам и процессам.

Коммуникативная подсистема – совокупность связей и взаимодействий между:

- подсистемами политической системы;
- сферами общественной жизни;
- политическими системами разных стран

Также отмечают вертикальную коммуникацию (с одной стороны, от государства к населению в форме законов, указов, сигналов, убеждения через СМИ и митинги; с другой стороны, от населения к государству в форме голосования, демонстраций, петиций, акций, политических анекдотов и др.)

Функции политической системы:

1. определение целей, задач, путей и программ развития общества;
2. мобилизация и организация деятельности общества по их выполнению;
3. согласование интересов государства, общества и отдельных групп, организаций и лиц;
4. разработка законов и правил;
5. контроль за их выполнением;
6. распределение материальных и духовных ресурсов;
7. формирование политического сознания, политическая социализация и политическая адаптация граждан;
8. обеспечение внутренней и внешней безопасности и стабильности политического строя.

Демократия предполагает признание принципа равенства и свободы всех людей, активное участие народа в политической жизни страны.

Демократия характеризуется следующими признаками:

- 1) признанием народа источником власти и носителем суверенитета. Именно народу принадлежит учредительная, конституционная власть в государстве, он выбирает своих представителей и может периодически сменять их;
- 2) формально-юридическим равноправием граждан и их равной возможностью участия в политической жизни страны;
- 3) наличием фундаментальных прав и свобод человека, их признанием, гарантированностью и защитой со стороны государства;
- 4) принятием важнейших властных решений по принципу большинства: именно большинство, а не меньшинство выражает через институты демократии свою волю;
- 5) правом меньшинства на оппозицию при подчинении решениям большинства;
- 6) политическим плюрализмом, под которым понимается наличие различных автономных социально-политических партий, движений, групп, находящихся в состоянии свободной конкуренции;
- 7) системой разделения властей, при которой различные ветви государственной власти достаточно независимы и уравновешивают друг друга, препятствуя установлению диктатуры;
- 8) гласностью действий государственных органов и должностных лиц, возможностью беспрепятственного контроля за ними со стороны общества. Этому способствуют: открытые для прессы заседания коллегиальных государственных органов, публикация их стенографических отчетов, представление чиновниками деклараций о своих доходах, существование свободных от цензуры и независимых от власти неправительственных средств массовой информации;
- 9) выборностью основных органов власти на основе всеобщего, прямого, равного избирательного права при тайном голосовании;
- 10) развитой системой органов местного самоуправления, наиболее приближенных к народу и компетентных в решении местных проблем.

На страже демократических принципов и форм организации политической жизни должна стоять сильная государственная власть. Иначе может возникнуть угроза перерождения демократии в охлократию (*ohlos* — толпа и *cratos* — власть, т. е. власть толпы). При охлократии принцип гражданской свободы подменяется принципом произвола толпы. Именно она выступает хозяином положения, диктуя свою волю политикам и государственным органам. Для того чтобы вышеперечисленные признаки могли быть реально воплощены в жизнь, необходимо существование всеобщих институтов демократии.

Всеобщие институты демократии — это организационные формы, с помощью которых реализуются демократические принципы. К ним относят: выборность высших органов

государства, без которой невозможно выявить волю большинства и организовать нормальное функционирование демократического режима; ответственность или отчетность выборных органов перед избирателями или их уполномоченными (депутатами); сменяемость состава выборных государственных органов по истечении срока их полномочий.

Все это укрепляет демократический режим, препятствует попыткам узурпации государственной власти. В соответствии со способом осуществления народом своей власти выделяют две формы демократии: прямую (непосредственную) и косвенную (представительную). Институтами прямой демократии, в рамках которой народ непосредственно принимает политические решения и осуществляет свою власть, являются выборы и референдумы. К ним же можно отнести собрания, митинги, шествия, демонстрации, пикетирования, обращения в органы власти (петиции) и народное обсуждение важнейших вопросов. Представительная демократия подразумевает возможность народа осуществлять свою власть через своих представителей в различных государственных органах.

Особую роль среди них играет **парламент** — высший законодательный и представительный (выборный) орган власти в стране. Конституция Российской Федерации 1993 г. закрепила еще одну форму народовластия — систему органов местного самоуправления. Они отделены от органов власти на местах и обеспечивают участие населения в принятии решений местного значения.

Гражданское общество и правовое государство

Исходной идеей **гражданского общества** является преобразование коллективности (организованной по законам природы совместной жизни людей в обществе), и развитие человека, вышедшего из мира всеобщей вражды, необузданной свободы, в гражданина этого общества. **В самом понятии гражданского общества заложено постоянное изменение, совершенствование и переход от менее развитого состояния человека, общества и власти к более развитому и цивилизованному. Условием такого развития является равновесие, равное развитие, взаимное равенство прав, свобод и обязанностей всех трех главных составляющих гражданского общества — человека, общества и государства. Доминирование одной из этих сфер разрушает гражданское общество.**

Формулирование понятия гражданского общества предполагает выявление его составляющих, присущих ему черт и свойств, осмысление особенностей его функционирования и развития.

Несомненно, что первым, исходным элементом гражданского общества является функционирующая в условиях правового государства и демократии **суверенная личность**. Гражданское общество потому и называется «гражданским», что состоит не из стесненных в своих действиях, подневольных подданных, а из свободных граждан. Личность гражданского общества ориентирована на созидание и во многом существует и функционирует в автономном режиме, вне рамок и без вмешательства государства, общественных структур, других личностей, но в постоянном, разнообразном взаимодействии с ними. Реализация личностью своего суверенитета, своей автономии, своих прав и свобод предполагает добросовестное выполнение ею своих гражданских обязанностей. «Простые» свойства порядочности, честности, человечности составляют фундаментальные устои гражданского общества и его второй составляющей — **правового государства**.

В условиях гражданского общества государство не остается прежним, а становится правовым, деятельность которого ограничивается строго установленными законом рамками. Оно позволяет, с одной стороны, преодолеть мертвящее огосударствление жизненных сфер, а с другой стороны, обеспечить их необходимое эффективное регулирование. Однако подобное государство практически невозможно без целостного политического, идеологического, культурного, этического механизма воздействия гражданского общества на структуры власти и социальную жизнь страны. Такой механизм фактически составляет реализацию демократизма на практике.

Признаками правового государства являются:

1. Безраздельное верховенство в государственной и общественной жизни правового закона, т.е.:

а) **Правовой закон**, принимаемый либо высшим представительным органом государственной власти, либо непосредственным волеизъявлением населения (например, на референдуме), **составляет основу всей системы права и обладает наибольшей юридической силой**. Любые другие нормативные акты (указы, постановления, решения, распоряжения, приказы директивы, инструкции) являются подзаконными.

б) **Правовой закон распространяется на все сферы общественной жизни**, все составляющие общество элементы, всех без исключения граждан. Везде утверждается приоритет правового закона, и никто не обходит его предписания. В случае нарушения предписаний виновные несут предусмотренное правовым законом наказание.

в) **Правовой закон распространяется не только на общество, но и на само породившее его государство**. Он ограничивает, связывает деятельность государственных органов, должностных лиц строго установленными рамками компетенции и не допускает какого-либо выхода из них. Этим предотвращается произвол, вседозволенность и злоупотребления

властью в государственных делах.

г) **Правовой закон регулирует ключевые вопросы государственной и общественной жизни**, не допуская приоритета каких-либо подзаконных нормативных актов, носящих ведомственный характер и обслуживающих не общенародные, не общегосударственные, а групповые интересы. Официально верховенство правового закона в первую очередь отражается в конституции страны.

2. Признание за личностью неотъемлемых, нерушимых, неприкосновенных прав и свобод, взаимная ответственность государства и личности.

3. Организация и функционирование государственной власти на основе принципа разделения властей. Полномочия различных ветвей государственной власти в обществе должны быть сбалансированы через систему сдержек и противовесов, препятствующих утверждению опасной односторонности в управлении. Использование их создает условия для оптимизации деятельности всех структур государства, повышения эффективности управленческого механизма в целом.

Третьей составляющей гражданского общества является собственно **общество и различные элементы, его составляющие**, такие как *семья, трудовые коллективы, общественные организации, кооперативы, ассоциации и союзы предпринимателей, средства массовой информации, церковь*.

Разумеется, прежде всего речь должна идти об экономике. Центральное место в экономике, имущественных отношениях гражданского общества занимает *человек-собственник*, причем содержание понятия «собственник», очевидно, неправильно ограничивать только владением средствами производства.

Еще одна специфическая особенность жизни гражданского общества состоит в том, что в основе его функционирования и развития лежат *самоуправленческие начала*, согласно которым граждане являются управляющими и управляемыми одновременно. Если демократия образует политическую оболочку гражданского общества, то сами управленческие начала гражданскому обществу присущи внутренне, составляют его неотъемлемую качественную черту. Гражданское общество является саморегулирующейся, самоорганизующейся и саморазвивающейся системой.

В органичном единстве с самоуправленческими началами находится и такая специфическая особенность жизни гражданского общества, как преобладание, приоритет в ней **горизонтальных связей и отношений** над вертикальными, иерархическими.

Наконец, к числу существенных специфических особенностей жизни гражданского общества по праву следует отнести мировоззренческий **плюрализм** (от латинского «плюралмс» — множественный). Структура гражданского общества, включая в себя целый ряд разнообразных, независимых элементов, изначально предполагает плюралистический характер отношений между ними. В этой связи исключительное значение имеет такой важный атрибут плюралистически организованного общества, как **консенсус** (*лат.* согласие, единодушие).

Таким образом, гражданское общество — это совокупность самостоятельных, независимых социальных элементов (отдельных индивидов и создаваемых ими учреждений, объединений, организаций), которые в процессе свободных, равноправных взаимоотношений друг с другом выражают свою волю, реализуют свои интересы и удовлетворяют свои потребности, обеспечивая тем самым необходимые условия для своего успешного функционирования и развития.

Политическая элита – относительно небольшая социальная группа, концентрирующая в своих руках значительный объем политической власти, обеспечивающая интеграцию, субординацию и отражение в политических установках интересов различных слоев общества и создающая механизм воплощения политических замыслов

2. Характерные черты

- Небольшая, достаточно самостоятельная социальная группа
- Высокий социальный статус
- Значительный объем государственной и информационной власти
- Непосредственное участие в осуществлении власти
- Организаторские способности и талант

3. Гарантии против деградации

- Широкая гласность (свобода слова, отсутствие монополии на средства массовой информации, наличие альтернативных органов печати, радио, телевидения)
- Политический плюрализм (свободная конкуренция, соперничество политических элит)
- Разделение властей (равновесие, компромисс, баланс интересов различных социальных сил)
- Открытость элит для социальной мобильности (установления сроков пребывания у власти выборных и назначаемых лиц)
- Строгое соблюдение законности, демократических процедур политического процесса

4. Критерии эффективности деятельности

- Достигнутый уровень прогресса и благосостояния своего народа
- Политическая стабильность общества
- Национальная безопасность
- Оптимальное соотношение между гражданским обществом и государством

5. Сущность элиты (в определениях ученых)

- «Лица, обладающие высшими показателями (результативностью) в своей области деятельности» (В. Парето)
- Харизматические личности (М. Вебер)
- Лица, обладающие интеллектуальным и Моральным превосходством над массой, безотносительно к своему статусу (Ж Боден)
- Наиболее активные в политическом отношении люди, ориентированные на власть, организованное меньшинство общества (Г. Моска)
- Люди, занимающие высшие места в обществе благодаря своему биологическому и генетическому происхождению (Р. Уильямс)
- Лица, имеющие высокое положение в обществе и благодаря этому влияющие на социальный прогресс (М. Дюпре)
- Лица, получившие в обществе наибольший престиж, статус (Г. Лассуэл)
- Лица, получающие материальные и нематериальные ценности в максимальном размере (Дж. Бернхейм)

6. Итальянский экономист, социолог, профессор экономических наук *Вильфредо Парето* (1848—1923) («Трактат по всеобщей социологии» в 4 частях (1915—1919)). Основные черты управляющих: *гибкость, хитрость, сила убеждения и готовность использовать насилие для подавления оппозиции*. Политические изменения осуществляются путем смены («циркуляции») элит, что происходит, когда элиты становятся психологически непригодными для управления. *Типология элит*: развивая идею Н. Макиавелли о делении государей на

«лис» и «львов», он раздели таким же образом элиты. *Элиты «лис»*

находятся у власти, как правило, при демократических режимах («плутократиях») режимах, превосходно достигая согласия с помощью политических интриг. Им присущи хитрость, изворотливость и стремление поддерживать свою власть пропагандой. Элиты «львов» в большей степени смелы, решительны и они отдают явное предпочтение насилию перед отсальными методами управления.

7. Итальянский юрист и социолог политики *Гаэтано Моска* (1858—1941) («Правящий класс» (1896), «Основы политической науки» в 2 томах (1 т. — 1896; 2 т. — 1923)).

1. Все общества разделены на два класса - *управляемый класс* и *правлящий политический класс*.

2. Элита теряет власть из-за отрицания ее идеи и политики массами, когда в политический процесс включаются новые политические силы, претендующие на власть и если сосредоточена исключительно на себе и постепенно теряет свое политическое и идеологическое влияние.

3. Общества всегда будут управляться элитами с помощью силы, посредством идеологической или политической доктрины, с помощью универсальных иллюзий, основанных на религиозных или националистических чувствах, путем манипуляций.

4. Господство элит — закон, поскольку именно элита регулирует политическую и экономическую жизнь страны.

5. Всегда правящая группа владеет некоторыми ресурсами или атрибутами, высоко ценимыми в обществе, такими как средства производства, священнический статус, военная сила, знание и опыт в сфере государственного управления. Все они используются для поддержания власти элиты.

8. Немецкий историк, экономист, социолог политики *Роберт Михельс* (1876—1936) сформулировал «*железный закон олигархии*»: Общество и другие организации подвергаются господству олигархии. Он адресовал свою теорию социалистическим партиям, предупреждая о возможности олигархического перерождения: лидеры ответственны перед избирателями, и профессиональные навыки лидеров укрепляют их позиции. При этом лидеры аккумулируют свое влияние на свою организацию. Независимость вождей усиливается еще больше по мере их кажущейся незаменимости. Замена лидеров осуществляется двумя путями. Основной путь — это привлечение новых членов в существующую олигархию, а второй — смена элит целиком.

9. Функции политической элиты:

- изучение и анализ интересов различных социальных групп;
- субординация этих интересов;
- отражение интересов в политических установках;
- выработка политической идеологии (программ, доктрин, конституции, законов);
- создание механизма воплощения политических замыслов:

Р назначение кадрового аппарата органов управления;

Р создание и коррекция институтов политической системы;

Р выдвижение политических лидеров.

10. Отбор (рекрутирование) политических элит происходит двумя путями – через систему гильдий и через антрепренерскую систему.

Система гильдий	Антрепренерская система
характерные черты:	
<ul style="list-style-type: none"> • закрытость (отбор претендентов на более высокие посты, как правило из нижестоящих слоев самой элиты); • высокая степень институционализации процесса отбора, наличие многочисленных формальных требований для занятия должности; • небольшой круг электората (как правило, члены вышестоящего руководящего органа или один первый руководитель); • тенденция к воспроизводству уже существующего типа лидерства (от претендентов требуется прежде всего лояльность, верность лидеру) 	<ul style="list-style-type: none"> • открытость (широкие возможности для представителей любых общественных групп претендовать на места в политических и управленческих структурах); • небольшое число формальных требований к претендентам на должности; • широкий к электората, которым могут выступать все избиратели страны; • высокая конкурентность отбора; <p>первостепенность личностных качеств</p>

Избирательная система – политический институт, обеспечивающий формирование выборных органов государственной власти.

2. Компоненты избирательной системы:

1. *избирательное право* – комплекс правовых норм о порядке выборов.

- в узком смысле слова – политическое право граждан избирать (активное) и быть избранным (пассивное избирательное право);
- в широком смысле слова – избирательные законы и подзаконные акты (инструкции), относящиеся к избирательному процессу

2. *избирательный процесс (избирательная процедура)* – комплекс действий в процессе выборов:

- подготовительная стадия (назначение даты выборов, регистрация и учет избирателей);
- выдвижение и регистрация кандидатов;
- предвыборная агитация и финансирование выборов;
- голосование и подведение итогов выборов.

3. *процедура отзыва депутатов.*

3. Принципы демократического избирательного права (выделены). Голосование может быть:

- **равным (один человек – один голос; равенство прав кандидатов)** – неравное;
- **всеобщее (все старше 18 лет, без цензов)** – цензовое;
- **тайное** – открытое;
- **непосредственное** – многоступенчатое (косвенное, т.е. голосование за выборщика, а не депутата);

Выборы также должны быть *свободными, состязательными, гласными, с точным сроком выборов.*

4. Типы избирательных систем:

1) Мажоритарная система – победившим считается кандидат (или список кандидатов), набравший предусмотренное законом большинство голосов.

1а. Мажоритарная система абсолютного большинства (50% плюс 1 голос и более; Австралия).

1б. Мажоритарная система относительного большинства (побеждает набравший голосов больше, чем каждый из его соперников - «система первого пришедшего к финишу»; США, Канада, Великобритания, Новая Зеландия).

1в. Совмещение разновидностей мажоритарной системы (Франция – на выборах депутатов парламента в первом туре голосования применяется система абсолютного большинства, а во втором — относительного. Вообще при мажоритарной системе возможно голосование в один, два и три тура).

2) Пропорциональная система – голосование по партийным спискам и распределение мандатов (от лат. *mandatum* .ит — поучение — документ, удостоверяющий права или полномочия какого-либо лица, например депутата) между партиями строго пропорционально числу поданных голосов.

2а. Пропорциональная избирательная система на общегосударственном уровне (избиратели голосуют за политические партии в масштабе всей страны; избирательные округа не выделяются);

2б. Пропорциональная избирательная система, основывающаяся на многомандатных

округах (депутатские мандаты распределяются основе влияния партий в избирательных округах).

3) Мажоритарно-пропорциональная (смешанная система) – половина мест парламента выбирается по мажоритарной, а половина по пропорциональной системе (выборы в Государственную Думу в 1993-2003 гг. по избирательным системам *1в* и *2а*)

5. избирательная кампания строго регулируется законом. Такая «этапизация» носит гораздо более структурированный и обязательный для выполнения характер. Вот некоторые ее важнейшие «ступени» в РФ:

- регистрация в Минюсте и в ЦИК избирательного объединения/блока;
- выдвижение федерального списка кандидатов избирательным объединением/блоком (выдвижение кандидатов по одномандатным округам непосредственно избирателями и избирательным объединением/блоком);
- начало сбора подписей в поддержку кандидатов, либо предоставление залога;
- представление в ЦИК подписных листов и других необходимых избирательных документов для регистрации федерального списка кандидатов, а затем его регистрация федерального списка;
- образование избирательных участков;
- начало предвыборной агитации;
- решение вопросов, связанных с предвыборной агитацией кандидатов в СМИ, в частности предоставление бесплатного эфирного времени;
- собственно, сами выборы.